

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาการกำหนดความรับผิดสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งที่ต่างคนต่างทำละเมิด และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างเดียวแก่กัน จะเห็นได้ว่าประเทศไทยและประเทศสหรัฐอเมริกานั้นอาศัยแนวคิดที่แตกต่างกัน ทำให้แนวทางในการกำหนดความรับผิดแตกต่างกันตามแต่ละแนวคิด กล่าวคือ แนวทางการกำหนดความรับผิดสำหรับกรณีดังกล่าว ของประเทศไทยพิจารณาจากการกระทำการท้าความผิด ตามพฤติกรรมและความร้ายแรงแห่งละเมิด ส่วนประเทศไทยพิจารณาจากผลกระทบทางเศรษฐกิจพัฒนา ตามหลักส่วนแบ่งทางการตลาดซึ่งจากการศึกษาและวิเคราะห์ปัญหาของประเทศไทยเปรียบเทียบกับประเทศไทยสหรัฐอเมริกา สามารถได้บทสรุปและข้อเสนอแนะ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

5.1 บทสรุป

ปัญหาสิ่งแวดล้อมในปัจจุบันถือเป็นปัญหาที่สำคัญซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนในสังคมเป็นอย่างมาก โดยผลกระทบที่เกิดจากการกระทำการท้าความผิดในคดีสิ่งแวดล้อมมีแนวโน้มที่จะหวนรุนแรงมากขึ้นเป็นลำดับ และจากการที่ประเทศไทยได้มีการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมขึ้นอย่างรวดเร็ว การพัฒนาดังกล่าวได้ส่งผลให้เกิดปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและปัญหาสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะในการเติบโตของภาคอุตสาหกรรมได้ก่อให้เกิดมลพิษต่างๆ ขึ้นซึ่งส่งผลกระทบทางลบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน

จากการศึกษาพบว่าการกำหนดความรับผิดในคดีสิ่งแวดล้อม ต้องใช้ปัญหากับความยากลำบากในการกำหนดความรับผิดสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่ง กรณีที่ต่างคนต่างทำละเมิด และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างเดียวแก่กัน กล่าวคือ เมื่อเกิดความรับผิดตามหลักความสัมพันธ์ระหว่างการกระทำและผล ไม่ว่าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 420 ซึ่งนำมาปรับใช้ในกรณีที่ผู้ทำลายสิ่งแวดล้อมและได้สร้างความเสียหายให้แก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของบุคคลอื่นโดยทั่วไป ตาม มาตรา 437 กรณีความเสียหายทางสิ่งแวดล้อมนั้นเกิดจากผู้ครอบครองหรือควบคุมധานพานะอันเดินด้วยกำลังเครื่องจักรกล หรือที่เกิดจากทรัพย์อันตรายและ มาตรา 1337 ซึ่งปรับใช้กับเจ้าของอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับความเดือดร้อนเท่านั้น หรือตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 มาตรา 96 ที่เกี่ยวกับความรับผิดจากการรั่วไหล

หรือเพรี่งกระจายของมลพิษจากแหล่งกำเนิด และ มาตรา 97 ที่เกี่ยวกับความเสียหายต่อ ทรัพยากรธรรมชาติซึ่งเป็นของรัฐ หรือสาธารณสมบัติของแผ่นดิน แนวทางในการกำหนดความรับผิด สำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งว่าจะพึงใช้ส่วนใดเพียงใดนั้น ได้นำมาตรา 438 แห่งประมวล กฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาปรับใช้ โดยศาลจะวินิจฉัยกำหนดความรับผิดให้ตามพฤติกรรม และความร้ายแรงแห่งเม็ดของจำเลย และข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา

ตาม มาตรา 438 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ดังกล่าวนี้ ศาลอาจวินิจฉัย ให้รับผิดเท่าๆ กัน ในกรณีเป็นที่สงสัย หรืออาจแบ่งส่วนความรับผิดก็ได้แล้วแต่กรณี โดยจาก การศึกษาผู้เขียนสามารถแยกข้อเท็จจริงกรณีต่างๆ ดังนี้

(1) เหตุแต่ละเหตุที่ก่อให้เกิดผลคือความเสียหายนั้นมีความสำคัญเท่าเทียมกัน กล่าวคือ หากแหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งนั้นไม่ได้ร่วมกันกระทำล้มเหลว แต่การล้มเหลวเกิดขึ้นจาก สาเหตุที่แตกต่างกันออกไปตามแต่ลักษณะแห่งแหล่งกำเนิดมลพิษ ซึ่งเป็นเหตุที่โดยลำพังแล้ว ไม่สามารถก่อความเสียหายได้ด้วยตัวของมันเอง แต่จากการกระทำการของแหล่งกำเนิดมลพิษแต่ละแห่ง เมื่อร่วมกันแล้วก่อให้เกิดความเสียหายอย่างเดียวกันขึ้น ซึ่งจากการศึกษาตามความเห็นของ นักวิชาการทางกฎหมาย และตามแนวคำพิพากษาของศาลฎีกาได้กำหนดความรับผิดให้รับผิดเท่าๆ กัน เช่น คำพิพากษาฎีกาที่ 1506/2516 และหมายเหตุท้ายคำพิพากษาฎีกาที่ 3071-3072/2552 เป็นต้น

ผลที่เกิดขึ้นจากการกำหนดความรับผิดเป็นส่วนเท่าๆ กันในกรณีที่เป็นที่สงสัย ย่อม ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการขนาดกลาง และขนาดเล็ก (Small and Medium Enterprise: SME) อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ กล่าวคือ หากสภาพและฐานะต่างกัน แต่ต้องมารับผิดเป็นส่วนเท่าๆ กัน แหล่งกำเนิดมลพิษที่มีสภาพและฐานะที่ไม่มีความสามารถในการจ่ายค่าเสียหายดังกล่าว อาจต้องลด หรือหยุดกิจกรรมที่ก่อให้เกิดความเสียหาย อาจจะถึงขั้นล้มละลาย ทั้งที่กิจกรรมเหล่านั้นอาจเป็น ประโยชน์ต่อตนเองและส่วนรวม ในขณะที่แหล่งกำเนิดมลพิษที่มีสภาพและฐานะที่มีความสามารถ ในการจ่ายค่าเสียหายก็ยังคงทำการกิจกรรมนั้นต่อไปเรื่อยๆ ทราบที่รายได้จากส่วนแบ่งทางการตลาด ยังเป็นที่น่าพอใจอยู่ จึงไม่สามารถช่วยก่อให้เกิดผลในการลดการกระทำการผิดนั้นลงได้

(2) เหตุแต่ละเหตุที่ก่อให้เกิดผลคือความเสียหายนั้นมีความสำคัญไม่เท่าเทียมกัน กล่าวคือ หากแหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งนั้นไม่ได้ร่วมกันกระทำล้มเหลว แต่การล้มเหลวเกิดขึ้นจาก สาเหตุที่แตกต่างกันออกไปตามแต่ลักษณะแห่งแหล่งกำเนิดมลพิษ ซึ่งเป็นเหตุที่โดยลำพังแล้วสามารถ เกิดความเสียหายได้ด้วยตัวของมันเอง ตามระดับความเข้มข้นของสารตั้งต้นชนิดเดียวกัน ซึ่งเกิดจาก การรวมตัว ณ ระดับความเข้มข้นหนึ่ง เกิดเป็นความเสียหายอย่างเดียวกันขึ้น ซึ่งจากการศึกษาตาม ความเห็นของนักวิชาการทางกฎหมาย และตามแนวคำพิพากษาของศาลฎีกาได้กำหนดความรับผิด โดยให้แบ่งส่วนความรับผิดตามพฤติกรรมและความร้ายแรงแห่งลักษณะ

อย่างไรก็ตามการกำหนดความรับผิดตามส่วนความรับผิดตามพฤติกรรมและความร้ายแรงแห่งละเมิด ไม่อาจกล่าวได้ว่าในทางปฏิบัติจะสามารถนำมาใช้เพื่อกำหนดความรับผิดในคดีสิ่งแวดล้อมได้ตามส่วนที่กระทำไปจริง จึงไม่อาจหลีกเลี่ยงที่บางกรณีศาลจะวินิจฉัยว่า “เมื่อไม่ได้ความว่าใครทำความเสียหายหรือไม่เพียงใด แม้จะมีความรับผิดเกิดขึ้น แต่ศาลให้ใช้ความเสียหายไม่ได้” เช่น คำพิพากษาฎีกาที่ 1401/2497 และ 846/2516 เป็นต้น

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นทำให้กรณีที่ต่างคนต่างทำลายเมิดในความเสียหายอย่างเดียวกัน ไม่ว่าเหตุแห่งความเสียหายของแหล่งกำเนิดมลพิษแต่ละแห่งจะเท่าเทียมกันหรือไม่ ก็ตาม การเชิญปัญหาภัยความยากลำบากในการกำหนดความรับผิดสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่ง กรณีที่ต่างคนต่างทำลายเมิด และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างเดียวกัน ยังคงปรากฏให้เห็นอยู่ ในคดีสิ่งแวดล้อม การใช้วิธีให้กำหนดความรับผิดเป็นส่วนเท่าๆ กัน เป็นเพียงเพระความยากลำบากจากการไม่อาจนำสืบได้ถึงพหุติกรรมและความร้ายแรงแห่งละเมิด แต่เพราความสัมพันธ์ระหว่างการกระทำและผลทำให้แหล่งกำเนิดมลพิษเหล่านั้นเกิดความรับผิดในความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อผู้เสียหาย และในบางครั้งด้วยผลของเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายนั้นไม่เท่าเทียมกัน ก็อาจทำให้แหล่งกำเนิดมลพิษเหล่านั้นหลุดพ้นจากความรับผิดในค่าเสียหาย ทั้งที่มีความเสียหายเกิดขึ้นก็เป็นได้ ทำให้โจทก์ไม่ได้รับการชดเชยเยียวยาในความเสียหายที่เกิดขึ้นจากแหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งนั้น

ดังนั้น จะเห็นได้ว่าการน้ำ มาตรา 438 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาปรับใช้สำหรับการกำหนดความรับผิดของแหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งในคดีสิ่งแวดล้อม กรณีที่ต่างคนต่างทำลายเมิดและก่อให้เกิดความเสียหายอย่างเดียวกันในปัจจุบันนั้น ไม่สามารถคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร อีกทั้งยังไม่สามารถทำให้ประชาชนผู้มีสิทธิในสิ่งแวดล้อมที่จะอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่ดีได้รับการเยียวยาอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้เนื่องจากความเสียหายที่เกิดขึ้นในคดีสิ่งแวดล้อมยังมีความยุ่งยาก ซับซ้อน และโดยสภาพแล้วจะมีลักษณะพิเศษเป็นการเฉพาะซึ่งแตกต่างจากคดีละเมิดทั่วไป ที่บางครั้งการพิจารณาจากการกระทำผิดตามพหุติกรรมและความร้ายแรงแห่งละเมิดอาจไม่สามารถนำมาปรับใช้ได้กับกรณีที่แหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งต่างคนต่างทำลายเมิด และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างเดียวกันได้ จึงไม่อาจก่อให้เกิดผลในการลดการกระทำความผิดนั้นได้อย่างแท้จริง ตรงกันข้ามปัญหาการเพิ่มขึ้นของมลพิษและสารพิษก็ยังไม่อาจบรรเทาลงได้ ตราบที่แหล่งกำเนิดมลพิษเหล่านั้นยังไม่ได้ตระหนักรถลงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมไปถึงผลกระทบต่อการดำรงชีวิตและสุขภาพของเพื่อนมนุษย์ด้วยกัน ผู้เขียนจึงเห็นว่า เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองป้องกันสิ่งแวดล้อมโดยการให้แหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งเหล่านั้นหามาให้ความสำคัญต่อการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล จึงควรหมายเหตุการอื่นมาปรับใช้แทนการพิจารณาเพียงพหุติกรรม และความร้ายแรงแห่งละเมิดเพียงมาตรการเดียว

จากการศึกษาภูมายของประเทศไทยหรือเมืองไทย การกำหนดความรับผิดชอบรับ
แหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งในคดีสิ่งแวดล้อมโดยทั่วไปแล้วก็ได้มีการกำหนดความรับผิดชอบตาม
พฤติกรรมและความร้ายแรงแห่งละเมิด ตามกฎหมายลักษณะละเมิดทำนองเดียวกับประเทศไทย
แต่หากเป็นกรณีที่ต่างฝ่ายต่างทำละเมิด และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างเดียวกัน ประเทศ
หรือเมืองไทยได้นำหลักความรับผิดชอบตามหลักส่วนแบ่งทางการตลาด (Market Share Liability)
มาปรับใช้สำหรับการกำหนดความรับผิดชอบในกรณีดังกล่าว เพื่อแก้ไขปัญหากรณีไม่สามารถระบุ
แหล่งกำเนิดมลพิษได้โดยเฉพาะเจาะจง ว่าแหล่งใดต้องเข้ามารับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น
โดยที่ไม่จำต้องนำพฤษฎิกรณ์และความร้ายแรงแห่งละเมิดมากำหนดความรับผิด จึงเป็นเหตุให้ไม่ต้อง¹
มาเผชิญกับปัญหานี้ในการกำหนดความรับผิดของแหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งว่าควรจัดสรรความ
รับผิดชอบให้ เเพียงใด หรือต้องรับผิดในความเสียหายนั้นเสมอ กันหรือไม่ โดยให้พิจารณาความรับผิด
ไปตามสัดส่วนของส่วนแบ่งทางการตลาดของแหล่งกำเนิดมลพิษ

การกำหนดความรับผิดตามหลักส่วนแบ่งทางการตลาด (Market Share) ดังกล่าวนี้
จึงถือเป็นมาตรการอื่นที่ผู้เชี่ยวชาญเห็นว่าสามารถนำมาปรับใช้ นอกเหนือจากการพิจารณาเพียง
พฤษฎิกรณ์และความร้ายแรงแห่งละเมิดเพียงมาตรการเดียว โดยให้พิจารณาความรับผิดไปตาม
สัดส่วนของส่วนแบ่งทางการตลาดของแหล่งกำเนิดมลพิษ ในข้อเท็จจริงดังๆ ดังนี้

กรณีที่ 1 เมื่อเหตุแห่งความเสียหายเท่าเทียมกัน แต่ความเสียหายที่เกิดขึ้น
ก่อให้เกิดสารเคมีกันใหม่ โดยเกิดจากแหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งที่ต่างคนต่างทำละเมิด
และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างเดียวกัน

กรณีที่ 2 เมื่อเหตุแห่งความเสียหายไม่เท่าเทียมกัน แต่ความเสียหายที่
เกิดขึ้น เกิดจากการรวมตัวของระดับความเข้มข้นของสารตั้งต้นชนิดเดียวกัน โดยเกิดจากแหล่งกำเนิด
มลพิษหลายแห่งที่ต่างคนต่างทำละเมิด และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างเดียวกัน

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการกำหนดความรับผิดตามหลักความรับผิดตามส่วนแบ่ง
ทางการตลาดมีวัตถุประสงค์และหลักเกณฑ์ที่แตกต่างไปจากการกำหนดความรับผิดตามพฤษฎิกรณ์
และความร้ายแรงแห่งละเมิดที่กฎหมายไทยใช้อยู่มาก ซึ่งประเทศไทยหรือเมืองไทยยังคงมีประเด็น
ปัญหาจากการนำหลักดังกล่าวมาปรับใช้อยู่ แต่เมื่อผู้เชี่ยวชาญได้ทำการศึกษาแล้วพบว่ากรณีที่
แหล่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งต่างคนต่างทำละเมิด และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างเดียวกันในคดี
สิ่งแวดล้อม การกำหนดความรับผิดสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษเหล่านั้น โดยการนำหลักความรับผิด
ตามส่วนแบ่งทางการตลาดมาปรับใช้อย่างมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน และเลือกใช้ให้เหมาะสมกับสภาพ
ปัญหาที่เกิดขึ้นแล้ว การกำหนดความรับผิดตามหลักส่วนแบ่งทางการตลาดนี้ก็จะนำไปใช้ได้

5.2 ข้อเสนอแนะ

การกำหนดความรับผิดชอบแห่งกำเนิดมลพิษหลายแห่ง กรณีที่ต่างคนต่างทำละเมิด และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างเดียวกันนั้น ทำให้พบกับอุปสรรคในการกำหนดความรับผิดตามพฤติกรรมและความร้ายแรงแห่งละเมิดตาม มาตรา 438 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ว่าควรจัดสรรงความรับผิดแค่ไหน เพียงใด หรือต้องรับผิดในความเสียหายนั้นเสมอ กันหรือไม่ โดยที่ ข้อเท็จจริงไม่อาจระบุได้โดยเฉพาะเจาะจงว่าแห่งกำเนิดมลพิษเหล่านั้นมีส่วนก่อให้เกิดความเสียหายมากน้อยแค่ไหน เพียงใด ซึ่งกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างแท้จริง

ด้วยเหตุนี้ผู้เขียนจึงได้ขอเสนอแนวทางในการกำหนดความรับผิดในกรณีดังกล่าว โดยนำหลักความรับผิดตามส่วนแบ่งทางการตลาดมาปรับใช้ในคดีสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นมาตรการเสริมกฎหมายสิ่งแวดล้อมของไทยให้เกิดประสิทธิภาพ โดยจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน ซึ่งผู้เขียนมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(1) การกำหนดบทบัญญัติในเรื่องการกำหนดความรับผิดตามหลักส่วนแบ่งทางการตลาดนี้ ควรบัญญัติไว้ในกฎหมายเฉพาะที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติ เช่น พระราชบัญญัติสิ่งแวดล้อมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองรักษาสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติโดยตรงอยู่แล้ว เป็นต้น

(2) เมื่อจากการนำหลักความรับผิดตามส่วนแบ่งทางการตลาดมาปรับใช้ ในคดีสิ่งแวดล้อม จำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน มิใช่ว่าจะนำมาใช้ได้กับการกระทำการใดก็ได้ที่ไม่ได้เป็นการกระทำการที่มีผลต่อสิ่งแวดล้อมทุกกรณี แต่เพื่อความเหมาะสมและความยุติธรรมแล้วควรจำกัดไว้เพียงบางกรณีที่นำมาใช้ แล้วเกิดบรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างแท้จริงและเกิดประโยชน์สูงสุดเท่านั้น โดยยึดเหตุผลเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้เสียหายในคดีสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ และความต้องการให้แห่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งหันมาให้ความสำคัญต่อการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลเป็นพื้นฐานสำคัญ ดังนั้น ขอบเขตในการกำหนดความรับผิดตามหลักส่วนแบ่งทางการตลาดควรจะถูกประยุกต์ใช้อย่างเหมาะสมต่อเมื่ออุบัติเหตุในสถานการณ์ที่มีความเป็นไปได้ที่จะกำหนดส่วนแบ่งทางการตลาด กล่าวคือ การนำหลักความรับผิดตามส่วนแบ่งทางการตลาดมาปรับใช้จะต้องปราศจากข้อเท็จจริงที่ชัดแจ้งว่า (1) ผู้ตัดสินใจหรือความเสียหายที่เกิดขึ้นนั้นต้องก่อให้เกิดอันตรายรุปแบบเดียวกัน และในระดับเดียวกัน หรือที่เรียกว่า “คุณสมบัติที่สามารถทดแทนกันได้ (Fungibility)” และ (2) ผู้เสียหายจะต้องไม่สามารถตามสืบได้ว่าแห่งกำเนิดมลพิษได้เป็นผู้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อตน

(3) การกำหนดความรับผิดตามหลักส่วนแบ่งทางการตลาดนั้น จำต้องมีการกำหนดสัดส่วนความรับผิดตามส่วนแบ่งทางการตลาด ซึ่งควรมีสูตรในการคำนวณเพื่อกำหนดสัดส่วนความรับผิด โดยผู้เขียนเห็นว่าควรใช้วิธีการคำนวณหาเปอร์เซ็นต์ของส่วนแบ่งทางการตลาด

ที่ผู้ประกอบการรายนั้นๆ ได้รับ แล้วนำไปคูณกับจำนวนค่าสินใหม่ทดแทนซึ่งศาลได้กำหนด มีสูตรในการคำนวณ ดังนี้

$$\%Gain = \frac{100 \times Gain (Unit)}{Total (income)} \times Damage$$

%Gain หมายถึง % ของส่วนแบ่งทางการตลาดที่ผู้ประกอบการรายนี้ได้รับ

Gain (Unit) หมายถึง ผลประกอบการในรอบปีของผู้ประกอบการรายนั้น

Total (Income) หมายถึง ผลประกอบการรวมของผู้ประกอบการทั้งหลายที่ต้อง

รับผิด

Damages หมายถึง ค่าเสียหายที่ศาลพิพากษาให้ผู้ประกอบการหักลดต้องร่วมกัน

รับผิด

ดังนั้น การกำหนดความรับผิดชอบแห่งกำเนิดมลพิษหลายแห่ง กรณีที่ต่างคนต่างทำละเมิด และก่อให้เกิดความเสียหายอย่างเดียวกัน ผู้เขียนจึงเห็นว่าเนื้อหาของบทบัญญัติความมีจิตความสำคัญ ดังนี้

“กรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าแห่งกำเนิดมลพิษที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งความเสียหายนั้นก่อให้เกิดอันตรายในรูปแบบเดียวกัน และในระดับเดียวกัน โดยไม่สามารถระบุแห่งกำเนิดมลพิษที่ก่อให้เกิดความเสียหายได้อย่างเฉพาะเจาะจง ส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากรธรรมชาติ หรือสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือต่อชีวิต ร่างกาย หรือสุขภาพอนามัย ให้ศาลมีอำนาจกำหนดความรับผิดชอบแห่งกำเนิดมลพิษหลายแห่งตามหลักส่วนแบ่งทางการตลาด

การกำหนดความรับผิดตามหลักส่วนแบ่งทางการตลาดนี้ ให้ใช้วิธีการคำนวณหาเปอร์เซ็นต์ของส่วนแบ่งทางการตลาด ตามข้อมูลของกรรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ที่แห่งกำเนิดมลพิษรายนั้นๆ ได้รับ แล้วนำไปคูณกับจำนวนค่าสินใหม่ทดแทนซึ่งศาลได้กำหนด”