

บทที่ 5
บทสรุปและข้อเสนอแนะ

ในการเสนอผลการวิเคราะห์ของการวิจัยเพื่อประเมินผลโครงการกองทุนพัฒนาโรงเรียน (รวมพลัง) นี้ คณะผู้วิจัยได้กำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์ไว้หลายประการ ได้แก่

1. การประเมินวัตถุประสงค์ของโครงการตามความเข้าใจของสมาชิกโครงการฯ

1.1 ความรู้ความเข้าใจในวัตถุประสงค์เกี่ยวกับโครงการตามความเข้าใจที่แท้จริงของผู้ตอบ พบว่าผู้ตอบมีความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของโครงการดี มีเพียงรายเดียวเท่านั้นที่ไม่เข้าใจ เพราะไม่มีผู้มาชี้แจงให้ทราบ

1.2 ความสามารถที่จะปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของโครงการได้อย่างจริงจังมากน้อยเพียงใดนั้น ปรากฏว่าผู้ตอบส่วนมากเห็นว่าสามารถปฏิบัติได้จริง มีเพียงส่วนน้อยที่บอกว่าปฏิบัติไม่ได้

1.3 จากคำถามถึงวิธีการจัดหาทุนเพื่อพัฒนาโรงเรียนก่อนที่จะเป็นสมาชิกกองทุนนั้น พบว่ามีหลายวิธีการ เช่น การระดมทุนจากการบริจาค การจัดกิจกรรมหารเงินในรูปแบบต่าง ๆ การกู้ยืมจากธนาคาร หรือสถาบันการเงิน หรือแหล่งเงินกู้ เป็นต้น

2. การประเมินการดำเนินงานของโรงเรียนที่เป็นสมาชิกฯ

2.1 หน้าที่ของสมาชิกกองทุน จากคำถามที่ว่าให้ระบุหน้าที่หลักของสมาชิกมา 3 ประการนั้น ปรากฏว่ามีผู้ตอบว่าหน้าที่หลักของสมาชิกได้แก่ (เรียงจากมากไปหาน้อย) การส่งเงินนำรุ่งเข้ากองทุนตามระเบียบการ ให้ความร่วมมือในการพัฒนากองทุน และการรายงานการใช้เงินที่ได้รับจากกองทุน

2.2 สมาชิกส่วนใหญ่ได้ตอบคำถามถึงลักษณะและประโยชน์ที่จะได้รับจากกองทุน 3 ประการ โดยเรียงจากมากไปหาน้อย คือ การมีลิขสิทธิ์เงินจากกองทุนเพื่อพัฒนาโรงเรียนในอัตราดอกเบี้ยต่ำ การได้เข้าไปช่วยเหลือโรงเรียนน้องที่มีความยากลำบากในด้านการเงิน และการได้รับความลับสนับสนุนจากกองทุนเพื่อพัฒนาโรงเรียนในด้านต่าง ๆ

2.3 การส่งเงินนำรุ่งเข้ากองทุนของโรงเรียนที่เป็นสมาชิกนั้น พบว่าไม่มีปัญหาและสามารถส่งคืนได้ตามกำหนด เพราะมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว แต่อย่างไรก็ดียังมีบางโรงเรียนที่ตอบว่ามีปัญหา เพราะโรงเรียนกำลังอยู่ในระยะการพัฒนา ทำให้ขาดเงินที่จะนำมาใช้จ่ายในการพัฒนาโรงเรียน ซึ่งบางครั้งก็ทำให้ขาดการลงค่าบำรุงอย่างต่อเนื่อง

2.4 รูปแบบของการช่วยเหลือของกองทุนแก่สมาชิก แบ่งออกเป็น 3 รูปแบบ คือ แบบให้เปล่า ให้กู้ยืมโดยไม่มีดอกเบี้ย และกู้ยืมโดยมีดอกเบี้ย

2.5 เงินที่ได้รับการช่วยเหลือนั้นส่วนใหญ่นำไปใช้ในการก่อสร้าง ปรับปรุงอาคารเรียน ใช้จ่ายเป็นเงินเดือน และการพัฒนาการสอน รวมทั้งการจัดหาโต๊ะ เก้าอี้ และอุปกรณ์การสอน เป็นต้น

2.6 ในการกู้ยืมเงินจากกองทุนหรือการได้รับความช่วยเหลือนั้นมีจำนวนน้อยที่ตอบว่าไม่เพียงพอ ทำให้ต้องแก้ปัญหาด้วยการวางแผนขอ กู้ ในปีต่อไป หรือบางทีก็ขอไปกู้จากแหล่งทุนอื่นต่อไป เป็นต้น

3. การประเมินการดำเนินงานของผู้บริหาร โครงการสวัสดิการฯ

3.1 พบว่าผู้ตอบส่วนใหญ่เป็นอาจารย์ใหญ่หรือผู้อำนวยการโรงเรียน และไม่ได้มีตำแหน่งใดๆ เกี่ยวกับการทำงานของกองทุน และมีจำนวนน้อยมากที่เข้ามามีบทบาทในการบริหารกองทุน ซึ่งจะทำหน้าที่ในการดูแลเงินกู้และการนำเงินไปใช้ตามวัตถุประสงค์ และระบุบุคคลของกองทุน

3.2 ผู้ตอบส่วนใหญ่ตอบว่าได้ปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตามระเบียบของกองทุนอย่างครบถ้วน เว้นแต่บางรายที่ตอบว่าไม่สามารถทำได้ เพราะไม่มีอำนาจในการควบคุมงบประมาณของกองการศึกษา ซึ่งมีหน้าที่ในการรักษาเงินกองทุนและสามารถนำเงินไปใช้ในบางกรณี

3.3 ในหลักการที่ว่าโรงเรียนพิช่วยเหลือโรงเรียนน้องนี้ พบร่วมส่วนใหญ่มีความเข้าใจดี และถือว่าเป็นหน้าที่ของโรงเรียนพิมีกำลังความสามารถทั้งด้านการเงิน และมีการพัฒนาแล้วจะต้องเข้าไปช่วยโรงเรียนน้องที่ยังขาดแคลน

4. ปัญหาและข้อคิดเห็น

4.1 ตามที่คณานักวิจัยได้ตั้งคำถามถึงปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้น และเกี่ยวข้องกับกองทุน โดยระบุไว้ 5 ประการ ได้แก่ ปัญหาเกี่ยวกับการเขียนโครงการ ปัญหาเกี่ยวกับค่าบำรุง ปัญหาเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือ ปัญหาเกี่ยวกับการนำเงินไปใช้ตามโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือ และปัญหาเกี่ยวกับการลังใช้เงินคืนนั้นปรากฏว่าส่วนใหญ่ตอบว่าไม่มีปัญหา แต่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เป็นดังนี้

- กองทุนพัฒนาโรงเรียนมี้อยไม่สามารถตอบสนองโครงการในเชิงรุกได้
- สามารถแก้ปัญหาเฉพาะหน้าเท่านั้น

- ไม่รู้จักวิธีการเชียนโครงการ
- โรงเรียนเล็กไม่ควรจะส่งค่าบำรุง
- ความมีการกระจายความช่วยเหลือให้ทั่วถึงกัน
- ความมีคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อทำหน้าที่ติดตามผล
- ความมีการเพิ่มทุนจากการพัฒนากรรฟ์ลินของสภาคivicสตัจกรฯ
- ควรช่วยเหลือการก่อสร้างใหญ่ ๆ ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ
- ควรให้มีการส่งใช้เงินคืนในระยะยาว คือน้อยแต่บ่อยครั้ง
- งบประมาณของกองการศึกษาอยู่นอกเหนือการควบคุมของคณะกรรมการกองทุน
- คณะกรรมการกองทุนควรรายงานการบริหารกองทุนให้สามารถทราบ
- ความมีการตรวจสอบบัญชีการใช้จ่ายเงิน

4.2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนในอนาคต

ผู้ตอบส่วนใหญ่ต่างก็มีความเห็นว่าควรจะมีโครงการกองทุนพัฒนาโรงเรียน (รวมพลัง) ต่อไปในอนาคต เพราะมีประโยชน์มาก และควรจะมีการปรับปรุงในด้านต่าง ๆ เช่น

- ความมีการสร้างความเข้าใจแก่ผู้บริหารโรงเรียนทุกคน
- ความมีการติดตามผลการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด
- ควรเก็บรักษาเงินไว้ที่สภาคivicสตัจกร
- ควรยุบกรรมการธิการกองทุน เพราะต้องพิจารณาหลายขั้นตอน ยุ่งยากและซับซ้อน
- การรับโครงการ การอนุมัติโครงการไม่ควรเกิน 1 เดือน
- ความมีการประชุมผู้บริหารที่ต้องใช้เงินรวมพลังเพื่อพัฒนาโรงเรียนเพื่อจัดทำแผนระยะยาว
- ขอให้ช่วยพิจารณาปัญหาของโรงเรียน คือ โรงเรียนยังดีช่วยแต่ขอให้ช่วยในอัตราที่ต่ำกว่าเดิม เพราะโรงเรียนยังต้องพัฒนาตัวเองอีกมาก
- เกณฑ์การส่งเงินเข้ากองทุนควรพิจารณาใหม่ตามงบประมาณและรายได้สูงกว่ารายจ่าย ไม่ใช่จากงบประมาณแต่เพียงอย่างเดียว

ข้อเสนอแนะโดยสรุป

1. การดำเนินงานของโครงการกองทุนฯ นี้ สมาชิกส่วนใหญ่เข้าใจวัตถุประสงค์ และสามารถปฏิบัติตามได้ แต่มีบางโรงเรียนยังไม่เข้าใจในโครงการฯ จึงเห็นควรให้ทางกองทุนฯ ไปทำความเข้าใจ โดยเฉพาะในระดับบริหารโรงเรียนให้เข้าใจไปในทำงนเดียวกัน และสามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างถูกต้อง

2. สมาชิกส่วนใหญ่เห็นว่าโครงการกองทุนฯ ควรดำเนินต่อไป เพราะจะเป็นประโยชน์กับสมาชิก โดยเฉพาะโรงเรียนที่ขาดแคลนและมีรายได้น้อย ซึ่งสมควรให้ความช่วยเหลือต่อไป

3. ตามระเบียบการเป็นสมาชิกของกองทุนฯ ระบุให้ทุกโรงเรียนเป็นสมาชิก แต่ตามข้อเท็จจริงแล้วมี 6 โรงเรียนที่ไม่ได้เป็นสมาชิกและไม่ได้ปรากฏในรายงานของกองทุนฯ จึงเห็นสมควรให้กองทุนติดตาม

4. การส่งเงินลับลดไม่เป็นไปตามระเบียบของกองทุน คือจ่ายเพียง 8.2% (เงินที่กองทุนต้องล่ำ暮นิธิ จำนวน 697,093.- บาท แต่กองทุนฯ ได้ส่งเพียง 571,150.- บาท)

5. ตามระเบียบการจัดสรรเงินงบประมาณให้สำหรับกองการศึกษาเท่ากับ 35% แต่ข้อเท็จจริงได้จัดสรรให้โดยเฉลี่ย 42.4% โดยไม่ทราบเหตุผลที่ชัดเจน

6. ปัจจุบันพบว่าการบริหารเงินกองทุนเฉพาะกิจสองกองทุนปะปนกัน คือกองทุนรวม พลังกับกองทุนพัฒนาโรงเรียน(รวมพลัง) จึงควรให้มีการจัดแบ่งให้ชัดเจน เพราะแต่ละกองทุนมีวัตถุประสงค์ และวิธีดำเนินการที่แตกต่างกัน

7. ควรมีการทบทวนการจัดในเรื่องรอบระยะเวลาที่ของงบประมาณประจำปีของกองทุนฯ ของโรงเรียน และของกองการศึกษาให้เป็นแบบเดียวกัน