

# สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
รายนามคณะผู้วิจัยหลัก	
สารบัญ	
บทที่ 1 บทนำ	
1. ความเป็นมา	1
2. วัตถุประสงค์การศึกษา	2
3. แนวคิดของการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์การพัฒนา	3
4. กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	4
บทที่ 2 วัตถุประสงค์และศักยภาพ โอกาสและข้อจำกัดการพัฒนา	
1. วัตถุประสงค์	11
2. ศักยภาพและโอกาส	12
2.1 ปัจจัยที่สนับสนุนศักยภาพและโอกาส	12
2.2 ศักยภาพและโอกาสของการพัฒนาภาคเหนือตอนบน	24
3. ข้อจำกัดการพัฒนา	27
3.1 ผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ	28
3.2 ผลกระทบจากแนวโน้มการพัฒนาความร่วมมือ ระหว่างประเทศของโลก	36
บทที่ 3 สถานการณ์หลักและภาพการพัฒนาในระยะ 10 ปี	
1. สถานการณ์หลัก	45
1.1 สถานการณ์หลักและแนวโน้มการพัฒนาคมนาคมและสังคม	46
1.2 สถานการณ์หลักและแนวโน้มการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ	51
1.3 สถานการณ์หลักและแนวโน้มการพัฒนาการเกษตร	54
1.4 สถานการณ์หลักและแนวโน้มการพัฒนาอุตสาหกรรม	59
1.5 สถานการณ์หลักและแนวโน้มพัฒนาการลงทุน	62
1.6 สถานการณ์หลักและแนวโน้มพัฒนาการค้า	65
1.7 สถานการณ์หลักและแนวโน้มพัฒนาการท่องเที่ยว	68

2. การพัฒนาเศรษฐกิจภาคเหนือตอนบนในระยะ 10 ปีข้างหน้า	71
2.1 การพัฒนาคนและสังคม	71
2.2 การพัฒนาเศรษฐกิจในภาพรวม	92
3. ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	103
3.1 ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศภายในกลุ่ม GMS	103
3.2 ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศอื่นๆ ใน GMS	111
3.3 แนวโน้มความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในกลุ่ม GMS	115
4. การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ	116
4.1 ภาคเหนือตอนบน	116
4.2 กลุ่มประเทศ GMS	117
4.3 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติในกลุ่มประเทศ GMS	119
5. การพัฒนาบริการโครงสร้างพื้นฐาน	121
5.1 สถานภาพปัจจุบันของภาคเหนือตอนบน	121
5.2 การเชื่อมโยงกับประเทศ GMS ในอนาคต	126

#### บทที่ 4 วิสัยทัศน์ การกิจ และยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. วิสัยทัศน์และการกิจ	133
1.1 องค์ประกอบของการกำหนดวิสัยทัศน์และการกิจ	133
1.2 การกำหนดวิสัยทัศน์และการกิจ	141
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนา	144
2.1 ยุทธศาสตร์พัฒนารวม	145
2.2 ยุทธศาสตร์พัฒนาเชิงพื้นที่	151
2.3 ยุทธศาสตร์พัฒนาในสาขาการพัฒนาหลัก	174

#### บทที่ 5 องค์กรการบริหารและจัดการเพื่อพัฒนา

1. องค์กรการบริหารและการจัดการเชิงยุทธศาสตร์	249
1.1 ความสำคัญของ “องค์กรและการบริหาร” ต่อการพัฒนา	249
1.2 ผลกระทบจากกระแสโลกาภิวัตน์ต่อโครงสร้างองค์กร	253
1.3 ข้อจำกัดต่อการบริหารพัฒนา	254

2. องค์กรการบริหารและจัดการเพื่อพัฒนาภาคเหนือตอนบน	256
2.1 สภาพภาพการบริหารการพัฒนาแบบปัจจุบัน	256
2.2 หลักการและเหตุผลของการจัดตั้งองค์กร	258
2.3 ข้อเสนอรูปแบบขององค์กรพัฒนา	260
2.4 ข้อเสนอรูปแบบขององค์กรพัฒนาที่เหมาะสม	285
205 การดำเนินการเตรียมการจัดตั้ง	290
<b>บรรณานุกรม</b>	292

## สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1. แผนที่แสดงอาณาเขตของกลุ่มน้ำโขง	17
2. แผนที่แสดงอาณาเขตของกลุ่มน้ำสาละวิน	19
3. แผนที่แสดงแนวความคิดในการพัฒนาระบบถนน ในกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง	127
4. แผนที่แสดงแนวความคิดในการพัฒนาระบบรถไฟ ในกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง	129
5. แผนที่แสดงยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการเชื่อมโยงภายใน พื้นที่ภาคเหนือตอนบนกับพื้นที่ GMS	147
6. แผนที่แสดงยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ชายแดน	167
7. แผนที่แสดงยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรม	209
8. แผนที่แสดงยุทธศาสตร์การลงทุนในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน	223
9. แผนที่แสดงยุทธศาสตร์การค้า	227
10. แผนที่แสดงการเชื่อมโยงกระแสการไหลของสินค้า	231
11. แผนที่แสดงยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว	243